



27 iunie - 1 iulie 2022
ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I.	PARLAMENTUL EUROPEAN	2
1.	Rezoluția Parlamentului European din 23 iunie 2022 referitoare la Raportul Comisiei pe 2021 privind Muntenegru	2
II.	DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ	3
1.	Comunicarea Comisiei Europene privind un plan de acțiune pentru culoarele de solidaritate UE-Ucraina pentru a facilita exporturile agricole ale Ucrainei și schimburile comerciale bilaterale cu UE - COM (2022) 217 final	3
2.	Comunicarea Comisiei privind un pescuit mai durabil în UE: situația actuală și orientări pentru 2023 - COM (2022) 253 final	4
3.	Comunicarea Comisiei Europene referitoare la Conferința privind Viitorul Europei - Transpunerea viziunii în acțiuni concrete - COM(2022) 404 final	4
4.	Comunicarea Comisiei Europene referitoare la cel de al patrulea raport privind punerea în aplicare a Strategiei UE privind o uniune a securității - COM(2022) 252 final	6
III.	CONSILIUL UE	6
1.	Noua autoritate a UE pentru combaterea spălării banilor: Consiliul convine asupra poziției sale parțiale, 29 iunie a.c.	6
2.	Conectivitatea securizată bazată pe spațiu: Consiliul adoptă un mandat de negociere, 29 iunie a.c.	7
IV.	ȘTIRI	8
1.	Securitatea energetică: Comisia salută adoptarea rapidă a unor noi norme privind stocarea gazelor	8
2.	Pachetul de primăvara privind Semestrul European 2022 - Raportul de țară din 2022 privind România: Planul de Redresare și Reziliență al României este în curs de implementare	8
3.	Norme temporare privind documentele de conducere ucrainene	11
4.	O schemă de ajutoare a României, pentru sprijinirea sectorului transportului rutier, în contextul invaziei Ucrainei	12
5.	Centrul european de competențe în materie de securitate cibernetică, reunit, pentru prima dată la București	12

I. PARLAMENTUL EUROPEAN

1. Rezoluția Parlamentului European din 23 iunie 2022 referitoare la Raportul Comisiei pe 2021 privind Muntenegru

Muntenegru este țara cu avansul cel mai mare în procesul de negociere dintre țările candidate, cu toate cele 33 de capitole din acquis-ul UE deschise, trei dintre acestea fiind închise provizoriu iar 80 % din cetățenii săi susțin viitoarea aderare a țării la UE.

La Conferința interguvernamentală din 22 iunie 2021 Muntenegru a acceptat metodologia de extindere revizuită, bazată pe grupuri tematice de capitole de negociere și pe introducerea treptată a diferitelor politici și programe ale UE.

Parlamentul European a luat act de faptul că toate cele 33 de capitole examinate au fost deschise, dar regretă că din 2017 niciunul nu a fost închis, ceea ce a făcut ca Muntenegru să își încetinească ritmul în care obține rezultate pozitive și i-a compromis statutul de cea mai avansată țară din Balcanii de Vest pe calea aderării la UE.

Pentru a realiza reformele cerute de UE este nevoie de angajamentul politic al tuturor partidelor, de o democrație parlamentară funcțională, un dialog politic constructiv și incluziv și ca toate partidele parlamentare să se angajeze să depășească situația politică polarizată din prezent și să îmbunătățească funcționarea instituțiilor statului și coordonarea dintre ele.

Parlamentul a cerut să se reia dialogul incluziv dintre toate partidele parlamentare și părțile interesate cu scopul de a construi o platformă proeuropeană și democratică solidă, care să poată asigura stabilitatea necesară și să reducă polarizarea și radicalizarea politică, în concordanță cu constituția, cu respectarea proceselor, regulilor și standardelor democrației și cu aspirațiile proeuropene ale mării majorități a cetățenilor Muntenegrului.

Acesta a criticat în termeni duri sprijinul pe care protestatarii și unii lideri politici l-au exprimat pentru Federația Rusă în ziua în care Rusia și-a început agresiunea împotriva Ucrainei, dar observă că aceste manifestări au o amploare relativ redusă.

De asemenea, a invitat insistent autoritățile să ia măsuri pentru ca structura de negociere să redevină pe deplin funcțională cât mai repede cu putință; a luat act de faptul că numirea cu întârziere a principalilor negociatori și a șefilor grupurilor de lucru trebuie să fie urmată de alte măsuri menite să mențină procesul de aderare printre prioritățile politice.

În plus, a salutat alinierea continuă și deplină a Muntenegrului la politica externă și de securitate comună a UE, inclusiv condamnarea invaziei Rusiei în Ucraina și sprijinul său total pentru ultimele sancțiuni impuse de UE Rusiei, inclusiv interzicerea survolării spațiului său aerian și a folosirii aeroporturilor sale de către avioanele rusești, interzicerea tranzacțiilor cu Banca Centrală a Rusiei și interzicerea canalelor media de propagandă rusești Russia Today și Sputnik.

Parlamentul European a încurajat autoritățile muntenegrene să coopereze atât cu UE, cât și cu NATO în ceea ce privește reziliența la ingerințele străine, dezinformările manipulative străine și securitatea cibernetică.

În cadrul raportului său, a constatat că progresele înregistrate în ceea ce privește libertatea de exprimare sunt mici și a încurajat Muntenegru să își intensifice eforturile de combatere a dezinformării, a discursurilor de incitare la ură, a hărțuirii online, a prezentării influențate de politică a informațiilor lor și a influenței străine în mass-media muntenegreană. De asemenea, a apreciat identitatea multiethnică a țării și a solicitat să fie promovată în continuare și respectată la toate nivelurile, inclusiv limbile vorbite, patrimoniul cultural și tradițiile comunităților locale, și să fie protejate drepturile politice ale acestor comunități.

Muntenegru a fost invitat să includă, așa cum se cuvine, societatea civilă LGBTIQ în activitatea noului grup de lucru pentru recunoașterea juridică a genului, care ar trebui să depună eforturi în vederea recunoașterii juridice a genului pe baza autodeterminării.

În evaluarea sa, Parlamentul a felicitat Muntenegru pentru că și-a asumat un rol constructiv în cooperarea regională și a considerat oportună punerea în aplicare a acțiunilor din cadrul pieței regionale comune a Balcanilor de Vest. Acesta a cerut să se întreprindă acțiuni concrete pentru a găsi și implementa soluții definitive și obligatorii la diferendele bilaterale

de lungă durată, într-un spirit constructiv și de vecinătate, inclusiv la diferențele privind frontierele cu țările învecinate și la problemele de delimitare a frontierelor cu Croația și Serbia.

Raportul prezintă situația îngrijorătoare privind persistența unei rate ridicate a șomajului, în special în rândul femeilor și al tinerilor, și îndeamnă autoritățile să își intensifice eforturile de îmbunătățire a accesului acestora la piața muncii și de rezolvare a problemei exodului de creiere, a problemei diferențelor dintre rata de ocupare și remunerarea femeilor și a bărbaților și a problemei existenței unor servicii de îngrijire a copiilor la prețuri accesibile. Acesta reafirmă că sistemul de învățământ trebuie mai bine aliniat la piața muncii, ia act de redresarea pieței forței de muncă și salută măsurile luate în vederea punerii în aplicare a programului „Garanția pentru tineret”.

De asemenea, invită Comisia să monitorizeze situația macroeconomică și vulnerabilitatea în următorul raport de țară în contextul în care investițiile țărilor terțe și ale întreprinderilor străine în sectoare strategice pot prezenta un risc de creare a unor dependențe economice nejustificate.

Parlamentul European a salutat anunțarea digitalizării serviciilor publice și crearea de servicii administrative tranzacționale electronice pentru a consolida redresarea economică, precum și semnarea Acordului de asociere la programul Orizont Europa (2021-2027).

Acesta a condamnat categoric așa-numitul program al „pașapoartelor de aur” și și-a exprimat regretul că a fost prelungit până în decembrie 2022, în ciuda anunțurilor anterioare că se va renunța treptat la el și fără o consultare mai amplă a instituțiilor competente. În acest context, a îndemnat Muntenegrul să adopte mai multe măsuri pentru a preveni spălarea banilor, accentuând faptul că dobândirea cetățeniei prin investiții aduce riscuri pentru securitate și prezintă un potențial de corupție, spălare de bani și evaziune fiscală.

Prin evaluarea sa, Parlamentul a considerat bine-venită adoptarea unui plan național de adaptare la schimbările climatice și a încurajat Muntenegrul să grăbească reformele, în concordanță cu cadrul de politici al UE privind clima și energia pentru 2030, și să își îmbunătățească procedurile de punere în aplicare.

În plus, a apreciat pachetul privind energia curată adoptat în noiembrie 2021 și a încurajat autoritățile să facă progrese în elaborarea planului național privind energia și clima, care să se concentreze pe sursele regenerabile și sustenabile de energie și să evite noi investiții în infrastructura bazată pe gaze fosile și pe cărbune, și să îl prezinte Secretariatului Comunității Energiei pentru recomandări.

În finalul raportului, Parlamentul a invitat Muntenegrul să continue să își pună în aplicare strategia de dezvoltare a transporturilor, să consolideze capacitățile administrative pentru implementarea rețelelor transeuropene de transport și să intensifice acțiunile de reformă instituțională și legislativă privind vânătoarea și pescuitul, acordând o atenție deosebită zonelor protejate și speciilor protejate.

II. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ

1. Comunicarea Comisiei Europene privind un plan de acțiune pentru culoarele de solidaritate UE-Ucraina pentru a facilita exporturile agricole ale Ucrainei și schimburile comerciale bilaterale cu UE - COM (2022) 217 final

Economia Ucrainei este grav afectată de războiul de agresiune al Rusiei. Exporturile au fost limitate din cauza blocadei instituite de marina rusă asupra porturilor ucrainiene de la Marea Neagră, întrucât înainte de război, 90% din exporturile de cereale și de semințe oleaginoase se realizau prin aceste porturi.

Există o nevoie urgentă de a se stabili rute logistice alternative care să utilizeze toate modurile de transport și să conecteze UE cu Ucraina. Acest lucru necesită extinderea și

dezvoltarea serviciilor de transport de mărfuri corespunzătoare de-a lungul rutelor logistice respective care leagă Ucraina de porturile maritime din UE.

Garantarea faptului că Ucraina poate exporta bunurile pe care dorește să le exporte, poate continua să sprijine producția locală și poate să asigure o mai mare consolidare a conectivității cu Europa atât pentru exporturi, cât și pentru importuri. Având în vedere acest obiectiv, Comisia a propus eliminarea temporară a tuturor taxelor vamale la importurile din Ucraina rămase în vigoare în temeiul Acordului de asociere UE-Ucraina, precum și suspendarea tuturor măsurilor de protecție comercială cu privire la oțelul ucrainean. În ceea ce privește securitatea alimentară la nivel mondial, este important să se garanteze faptul că Ucraina poate exporta pe piețele mondiale produsele agricole depozitate în prezent în țară.

Comisia solicită să se acorde prioritate transporturilor ucrainiene care exportă produse agricole către coridoarele de transport de mărfuri cu cea mai bună capacitate disponibilă.

2. Comunicarea Comisiei privind un pescuit mai durabil în UE: situația actuală și orientări pentru 2023 - COM (2022) 253 final

Prezenta comunicare oferă detalii suplimentare cu privire la situația pescuitului european și oferă orientări pentru propunerile și consultările cu țări terțe ale Comisiei privind posibilitățile de pescuit pentru 2023, care ar avea ca scop consolidarea în continuare a refacerii anumitor stocuri și menținerea unor stocuri sănătoase la nivelul capturii maxime durabile.

În 2021, sustenabilitatea pescuitului a continuat să crească în UE în 2021, cu excepția Mării Baltice și a Mării Mediteraneene. Comisia se află în curs de elaborare a unui plan de acțiune pentru conservarea resurselor piscicole și protejarea ecosistemelor marine. Un astfel de sprijin va rămâne esențial în lunile și anii următori pentru a asigura reziliența sectorului pescuitului, în special în contextul agresiunii militare a Rusiei împotriva Ucrainei și al crizei ecologice și climatice.

Comisia va analiza în continuare punerea în aplicare a PCP într-un raport care urmează să fie adoptat până la sfârșitul anului.

Comisia invită statele membre, consiliile consultative, părțile interesate și publicul să trimită un feedback privind prezenta comunicare până la data de 31 august 2022.

3. Comunicarea Comisiei Europene referitoare la Conferința privind Viitorul Europei - Transpunerea viziunii în acțiuni concrete - COM(2022) 404 final

Comisia Europeană a adoptat o comunicare care prezintă modul în care poate transpune în practică rezultatele Conferinței privind viitorul Europei.

După un an de dezbateri, conferința s-a încheiat la 9 mai 2022. În cadrul ceremoniei de închidere de la Strasbourg, președinții Parlamentului European, Comisiei și Consiliului au primit un raport final din partea participanților la conferință, care conține 49 de propuneri cuprinzătoare, ambițioase și orientate spre viitor și 326 de măsuri individuale.

Aceste propuneri, care acoperă nouă teme cuprinzătoare, s-au bazat pe recomandările făcute de cetățeni în cadrul grupurilor de dezbateri ale cetățenilor europeni și al grupurilor naționale de dezbateri ale cetățenilor, care și-au prezentat ideile prin intermediul Platformei digitale multilingve.

Conferința a dat rezultate atât în ceea ce privește cantitatea, cât și calitatea propunerilor, însă succesul său va depinde, în cele din urmă, de schimbarea pe care o poate aduce. În acest spirit, Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul s-au angajat prin Declarația comună din martie 2021 să dea curs propunerilor – fiecare în cadrul competențelor sale și în conformitate cu tratatele. Președinta **von der Leyen** a reiterat acest angajament în cadrul ceremoniei de închidere a conferinței.

Comunicarea reprezintă primul pas al procesului prin care Comisia va da curs propunerilor. Comunicarea oferă o evaluare a ceea ce este necesar pentru a da curs

propunerilor conferinței, prezintă o imagine de ansamblu a etapelor următoare și cele mai bune modalități de a trage învățăminte din conferință și de a integra democrația participativă în procesul de elaborare a politicilor și a legislației UE. De exemplu, ținând cont de succesul grupurilor de dezbateri ale cetățenilor europeni în cadrul conferinței, Comisia va permite acestor grupuri să dezbată și să facă recomandări pe marginea anumitor propuneri importante, ca parte a procesului mai larg de elaborare a politicilor și în conformitate cu principiile privind o mai bună legiferare.

Analiza propunerilor și etapele următoare: Comisia consideră că, pentru ca evaluarea propunerilor să fie credibilă, este esențial să se respecte spiritul și litera propunerilor, fără nicio reinterpretare sau selecție. Acest lucru este prezentat în anexa la comunicare. Cele 49 de propuneri sunt împărțite conform aceluiași domenii tematice alese în cadrul conferinței, evaluarea Comisiei fiind stabilită pentru fiecare domeniu.

Anexa stabilește patru categorii de răspunsuri: inițiativele existente care abordează propunerile (de exemplu, Legea europeană a climei); cele deja propuse de Comisie, cu privire la care Parlamentul European și Consiliul sunt invitate să adopte acte legislative (de exemplu, noul Pact privind migrația); acțiuni planificate care vor pune în practică ideile prezentate, pe baza unor noi reflecții din cadrul conferinței (de exemplu, Legea privind libertatea mass-mediei); și noi inițiative sau domenii de activitate inspirate de propuneri, care intră în sfera de competență a Comisiei (de exemplu, aspecte legate de sănătatea mintală).

Primul set de noi propuneri va fi anunțat în discursul președintei **von der Leyen** privind starea Uniunii în septembrie 2022, precum și în scrisoarea de intenție care îl însoțește. Aceste propuneri vor face parte din propunerile care vor fi incluse în programul de lucru al Comisiei pentru 2023 și pentru anii următori. În cadrul acestui proces, Comisia se va asigura că noile reforme și politici și discuțiile privind necesitatea modificării tratatelor nu se exclud reciproc, concentrându-se asupra valorificării la maximum a posibilităților actuale și în același timp rămânând deschisă la modificarea tratatelor acolo unde va fi necesar.

Pentru a informa în continuare cetățenii care au participat la conferință și pentru a menține această dinamică, în toamna anului 2022 va fi organizat un eveniment în cadrul căruia vor fi împărtășite observațiile cu privire la conferință. Acest eveniment ar fi o ocazie de a comunica și de a explica modul în care cele trei instituții ale UE dau curs propunerilor și analizează progresele înregistrate în această etapă a procesului.

Context: În orientările sale politice din iulie 2019, președinta **von der Leyen** a solicitat organizarea unei conferințe privind viitorul Europei, ca parte a unei viziuni privind un nou elan pentru democrația europeană – și s-a angajat să dea curs rezultatelor acesteia.

Conferința privind viitorul Europei, care a fost lansată cu ocazia Zilei Europei în 2021, s-a desfășurat timp de un an. A fost un exercițiu paneuropean de democrație deliberativă fără precedent – cel mai mare și mai larg de acest tip. Conferința a reunit persoane de toate vârstele, din toate țările și mediile, iar multe dintre acestea nu au mai colaborat niciodată cu privire la Europa sau nu erau familiarizate cu structura instituțională a Uniunii Europene. Toate aceste persoane au contribuit cu poveștile, perspectivele, limbile și identitățile lor diferite, și-au exprimat așteptările cu privire la Europa și au creat împreună o viziune asupra viitorului său.

Propunerile efectuate în cadrul conferinței includ 326 de măsuri pe care instituțiile UE și statele membre ar urma să le transpună în practică în cadrul a nouă domenii: schimbările climatice și mediul; sănătatea; o economie mai puternică, justiție socială și locuri de muncă; UE în lume; valori și drepturi, statul de drept, securitate; transformarea digitală; democrația europeană; migrația; educația, cultura, tineretul și sportul.

4. Comunicarea Comisiei Europene referitoare la cel de al patrulea raport privind punerea în aplicare a Strategiei UE privind o uniune a securității – COM(2022) 252 final

Uniunea securității continuă să își joace rolul în pregătirea UE și a statelor sale membre pentru ca acestea să facă față amenințărilor existente și potențiale. Războiul Rusiei de agresiune împotriva Ucrainei a demonstrat cât de repede pot deveni reale amenințările teoretice și subliniază importanța vigilenței, a coordonării și a pregătirii.

Acest al patrulea raport intermediar privind uniunea securității se axează pe evoluțiile din ultimele luni de la începerea războiului rus de agresiune împotriva Ucrainei. Acesta oferă o imagine de ansamblu a acțiunilor întreprinse cu privire la toate componentele uniunii securității și ia în considerare nevoile de pregătire care decurg din potențialele amenințări la adresa securității generate de războiul din Ucraina.

Cadrul privind o uniune a securității este esențial pentru asigurarea securității în întreaga UE. Cele patru priorități strategice stabilite în Strategia UE privind o uniune a securității rămân direct relevante în ceea ce privește această sarcină în contextul geopolitic actual:

- ✓ un mediu de securitate adaptat exigențelor viitorului;
- ✓ combaterea amenințărilor în continuă evoluție;
- ✓ protejarea europenilor împotriva terorismului și a criminalității organizate și
- ✓ un ecosistem european solid în materie de securitate. Războiul a subliniat necesitatea ca UE și statele sale membre să utilizeze pe deplin instrumentele legislative și de politică deja disponibile în cadrul Strategiei UE privind o uniune a securității, care stau la baza sprijinului coordonat acordat de UE statelor membre în ceea ce privește aspecte precum criminalitatea organizată și terorismul, securitatea cibernetică și amenințările hibride.

III. CONSILIUL UE

1. Noua autoritate a UE pentru combaterea spălării banilor: Consiliul convine asupra poziției sale parțiale, 29 iunie a.c.

Pentru a stimula funcționarea eficientă a cadrului Uniunii de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului (CSB/CFT), UE va **crea o autoritate specială pentru combaterea spălării banilor (AMLA)**. Astăzi, Consiliul a convenit asupra poziției sale parțiale cu privire la propunere.

Având în vedere caracterul transfrontalier al criminalității, se așteaptă ca noua autoritate să aibă o contribuție importantă și utilă la **combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului**. Printre alte sarcini, autoritatea va contribui la armonizarea și coordonarea practicilor de supraveghere în sectorul financiar și în cel nefinanciar, la supravegherea directă a entităților financiare transfrontaliere cu grad ridicat de risc și la coordonarea unităților de informații financiare.

În poziția sa, Consiliul îi conferă noi competențe autorității pentru a **supraveghea direct** anumite tipuri de instituții de credit și financiare, inclusiv prestatori de servicii de criptoactive, în cazul în care sunt considerați riscanți. De asemenea, îi încredințează autorității sarcina de a supraveghea până la 40 de grupuri și entități – cel puțin în cadrul primului proces de selecție – și de a asigura o acoperire completă a pieței interne sub supravegherea sa. De asemenea, consiliului general i se acordă mai multe competențe în ceea ce privește guvernarea AMLA.

Poziția Consiliului este parțială, deoarece nu a stabilit încă locul în care noua autoritate își va avea sediul.

Context: Această propunere face parte dintr-un pachet de propuneri legislative care vizează consolidarea normelor UE privind combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului (CSB/CFT), prezentat de Comisie la 20 iulie 2021.

2. Conectivitatea securizată bazată pe spațiu: Consiliul adoptă un mandat de negociere, 29 iunie a.c.

Statele membre au convenit asupra unui mandat pentru negocierile cu Parlamentul European referitoare la propunerea de regulament cu privire la **Programul Uniunii privind conectivitatea securizată** pentru perioada 2023-2027.

Acest program are obiectivul de a institui un sistem spațial suveran pentru o conectivitate **securizată** în scopul de a asigura furnizarea de servicii de comunicații prin satelit („satcom”). Programul urmărește să furnizeze **servicii guvernamentale și comerciale** pentru protecția infrastructurilor critice, supraveghere, sprijin pentru acțiuni externe sau gestionarea crizelor, contribuind astfel la îmbunătățirea rezilienței Uniunii.

Acest program privind conectivitatea securizată urmărește, de asemenea, să consolideze competitivitatea serviciilor de comunicații prin satelit ale UE prin intermediul unui proiect inovator care implică diferiți actori, astfel încât progresele tehnologice și utilizarea lor la nivel guvernamental să fie un motor al **inovării** și al unei **comercializări** pe scară mai largă în Uniune.

Mandatul Consiliului

Textul Consiliului prezintă mai detaliat portofoliul de servicii preconizate și face o distincție clară între serviciile guvernamentale consolidate furnizate de infrastructura guvernamentală („**hard gov**”) și cele furnizate pe baza unei infrastructuri comerciale („**light gov**”).

Mandatul precizează faptul că proprietara programului este Comisia, dar numai în ceea ce privește activele corporale și necorporale legate de infrastructura guvernamentală dezvoltată în cadrul acestui program. Textul face o distincție clară între **proprietate** și **utilizare**: deși Comisia va avea dreptul de a utiliza frecvențele, acestea rămân în proprietatea statului membru.

Textul Consiliului clarifică **modelul de implementare** a programului pentru a asigura funcționarea optimă a viitorului parteneriat public-privat avut în vedere în propunere, în scopul garantării unui nivel optim de servicii guvernamentale și comerciale.

Printre celelalte modificări aduse propunerii Comisiei se numără următoarele:

- textul confirmă și consolidează obiectivele generale și specifice ale programului și detaliază diferitele etape și activități;
- textul Consiliului clarifică **rolul** Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial (**EUSPA**) și sprijinul **ESA** în cadrul programului;
- mandatul Consiliului încurajează **sprijinul** pentru un sector spațial inovator și competitiv și detaliază măsurile de sprijin preconizate din partea Comisiei;
- în ceea ce privește **bugetul**, textul Consiliului nu mai detaliază sumele din alte programe alocate Programului privind conectivitatea securizată, ci include o sumă totală.

Context: La 15 februarie 2022, Comisia a prezentat propunerea de regulament de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată pentru perioada 2023-2027.

Acest program este deosebit de important în ceea ce privește **orbitele joase**. În prezent, orbitele joase sunt ocupate într-o măsură din ce în ce mai mare de mega-constelații ale unor țări terțe, operatorii din Uniune confruntându-se în cadrul unor astfel de proiecte cu provocări legate de capital. Prin urmare, este important să se sporească competitivitatea și reziliența Uniunii în acest domeniu.

Programul va lua în considerare sinergiile cu celelalte componente ale Programului spațial al Uniunii, cum ar fi sistemele **Galileo** (navigație prin satelit) și **Copernicus** (observarea Pământului), precum și capacitățile de **cunoaștere a situației spațiale**. Acesta se bazează pe componenta Govsatcom a Programului spațial al Uniunii.

Etapele următoare: Mandatul de astăzi a fost aprobat de Comitetul Reprezentanților Permanenți al Consiliului (Coreper), ceea ce va permite președinției Consiliului să înceapă negocierile cu Parlamentul European.

IV. ȘTIRI

1. **Securitatea energetică: Comisia salută adoptarea rapidă a unor noi norme privind stocarea gazelor**

Context: La 23 martie, Comisia a prezentat o propunere legislativă privind obligațiile minime de stocare a gazelor, pentru a asigura securitatea aprovizionării la prețuri rezonabile pentru iarna următoare și ulterior. Noul regulament a fost un răspuns rapid la invadarea Ucrainei de către Rusia și la apelul liderilor UE din Declarația de la Versailles de a asigura niveluri suficiente de stocare a gazelor pentru iarnă prin operațiuni coordonate de realimentare.

La 24 și 25 martie 2022, Consiliul European a însărcinat Consiliul să examineze propunerile Comisiei, recunoscând că realimentarea stocării gazelor în întreaga Uniune ar trebui să înceapă cât mai curând posibil. La 5 aprilie, Parlamentul a votat în favoarea inițierii unei proceduri accelerate pentru adoptarea normelor.

În data de 27 iunie a.c., propunerea a fost aprobată oficial de către miniștrii energiei din UE ca urmare a votului pozitiv al Parlamentului European de săptămâna trecută. Noul regulament privind stocarea gazelor este acum adoptat în mod oficial și va intra în vigoare în ziua următoare datei publicării sale în Jurnalul Oficial al UE.

În fața amenințării întreruperii aprovizionării de către Rusia, Regulamentul UE privind stocarea gazelor impune ca rezervele de gaze ale Europei să fie refăcute înainte de iarnă, iar gestionarea acestora să fie protejată de interferențe externe. În special, noile norme vor impune statelor membre ale UE să umple instalațiile de stocare la un nivel de 80 % din capacitate până în luna noiembrie a acestui an - și de 90 % în anii următori.

Normele au fost adoptate în timp record datorită disponibilității Parlamentului și a Consiliului de a examina propunerea legislativă în regim de urgență, în contextul războiului Rusiei împotriva Ucrainei.

În temeiul noii legislații, cele 18 state membre care dispun de instalații subterane de stocare a gazelor au obligația de a atinge 80 % din capacitatea lor de stocare până la 1 noiembrie și sunt încurajate să tindă spre 85 %. În anii următori, obiectivul va fi de 90 % din capacitate. Statele membre care nu dispun de infrastructură de stocare trebuie să încheie acorduri bilaterale privind stocarea unor cantități suficiente pentru utilizarea proprie în țările vecine, într-un spirit de solidaritate. Instalațiile de stocare a gazelor vor fi considerate de acum infrastructuri critice și toți operatorii de înmagazinare din UE vor trebui să treacă printr-un nou proces de certificare pentru a reduce riscurile de interferențe externe.

Salutând adoptarea în cadrul Consiliului pentru Energie de la Luxemburg, comisarul pentru energie, Kadri **Simson**, a declarat: „*Aș dori să aduc un omagiu abordării pozitive și constructive pe care Parlamentul și Consiliul au avut-o cu privire la această propunere. Aceasta este o declarație importantă de unitate, hotărâre și viteză de acțiune a UE în fața intențiilor Kremlinului de a folosi exporturile de gaze drept arme. În prezent, este esențial să facem presiuni în ceea ce privește îndeplinirea noilor obiective de stocare și să ne intensificăm gradul de pregătire în cazul în care situația se deteriorează și mai mult.*”

2. **Pachetul de primăvara privind Semestrul European 2022 - Raportul de țară din 2022 privind România: Planul de Redresare și Reziliență al României este în curs de Implementare**

Planul de redresare și reziliență al României (PNRR) include măsuri importante menite să accelereze dubla tranziție verde și digitală și să consolideze reziliența economică și socială. Acesta include 14,2 miliarde EUR sub formă de granturi și

14,9 miliarde EUR sub formă de împrumuturi pentru a sprijini punerea în aplicare, până în 2026, a reformelor și a investițiilor esențiale (a se vedea anexa 2).

Tranziția verde

Planul României va contribui la tranziția verde. Reformele includ modificări normative menite să stimuleze transportul rutier cu emisii zero, să îmbunătățească siguranța rutieră și să încurajeze transferul modal către căile ferate și căile navigabile interioare. Sunt planificate investiții semnificative în material feroviar rulant cu emisii zero și modernizat, în modernizarea și reînnoirea infrastructurii feroviare și în dezvoltarea rețelei subterane de transport din București și Cluj-Napoca.

Stimularea puternică a eficienței energetice a clădirilor private și publice reprezintă o prioritate absolută a planului. Investițiile în modernizarea parcului actual de clădiri publice și private (inclusiv a clădirilor istorice) vor avea un impact clar în întreaga țară. Renovarea clădirilor va fi efectuată de autoritățile locale și va viza nu numai îmbunătățirea eficienței energetice, ci și lucrări de consolidare seismică, acolo unde este necesar. Împreună cu crearea unui registru național digital al clădirilor, crearea unor scheme de certificare și a unei rezerve de profesioniști în domeniul renovării energetice a clădirilor istorice va avea efecte de propagare majore.

Se preconizează că utilizarea surselor regenerabile de energie va crește, având în vedere angajamentul țării de a elimina treptat producția de energie electrică pe bază de cărbune și lignit. Planul prevede eliminarea treptată a producției de energie electrică pe bază de cărbune și lignit până în 2032; acest lucru este esențial pentru decarbonizarea sectorului energetic și sprijină tranziția către surse verzi pentru producția de energie. Legea privind decarbonizarea, prevăzută să fie adoptată în iunie 2022, va stabili un calendar concret pentru eliminarea treptată a cărbunelui și a lignitului în toate siturile de producție din țară și va prevedea atingerea unor obiective concrete pentru producția de energie verde. Investițiile semnificative sprijinite de plan și de Fondul pentru o tranziție justă vor contribui la abordarea impactului tranziției verzi pe plan social și pe planul ocupării forței de muncă.

Digitalizarea administrației publice

Planul vizează modernizarea administrației publice prin abordarea fragmentării și a lipsei de interoperabilitate și prin eliminarea barierelor birocratice inutile. În cadrul indicelui economiei și societății digitale, în ultimii ani România s-a clasat pe ultimul loc în ceea ce privește dimensiunea serviciilor publice digitale (a se vedea anexa 8). Planul propune un set ambițios de reforme și investiții, pentru care sunt alocate peste 3 miliarde EUR. Acesta se axează pe introducerea unei legi privind interoperabilitatea și pe dezvoltarea și implementarea unui cadru unitar pentru un sistem de tip cloud guvernamental care să conecteze până la 30 de instituții publice. Digitalizarea administrației publice urmează, de asemenea, o abordare sectorială prin măsuri legate de e-sănătate, digitalizarea sistemului de justiție, mediul înconjurător, ocuparea forței de muncă și protecția socială și implementarea unor formulare electronice pentru achizițiile publice. Introducerea sistemului de identificare electronică pentru o mare parte a populației va facilita accesul publicului la o gamă largă de servicii electronice.

Reforma fiscală și a pensiilor

Planul include un set cuprinzător de reforme și investiții pentru a aborda principalele provocări în materie fiscală. Printre acestea se numără reforme ale administrației fiscale, ale sistemului fiscal, ale cadrului bugetar public și o analiză a cheltuielilor, scopul acestora fiind ca România să iasă din procedura aplicabilă deficitelor excesive până în 2024.

Reforma sistemului de pensii este un element central al planului, pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice și a corecta inechitățile. Noua legislație, care va intra în vigoare în T1 2023, va adapta actualul sistem de pensii la îmbătrânirea populației și va consolida principiul contributivității. Reforma va reduce posibilitățile de pensionare anticipată, va oferi stimulente pentru amânarea pensionării, va revizui pensiile speciale și va spori gradul de acoperire al pensiilor minime și mai mici. Aceasta va introduce, de asemenea, o nouă formulă de calcul și o nouă regulă de indexare și va asigura viabilitatea financiară a pilonului II (și anume sistemul de pensii private obligatorii) al sistemului de pensii. Noua legislație va contribui la menținerea cheltuielilor totale brute cu pensiile publice (incluzând toate sistemele de pensii publice existente) la un nivel stabil de 9,4 % din PIB pe termen lung (2022-2070) și va prevedea un mecanism de frânare pentru eventualitatea în care plafonul cheltuielilor ar fi depășit. Reforma va contribui, de asemenea, la modernizarea sistemului de pensii, prin introducerea de aplicații și servicii digitale.

Educație și politici sociale

PNRR va sprijini educația și dezvoltarea competențelor, alocând 12,4 % din bugetul total pentru astfel de măsuri. Printre măsurile vizate se numără punerea în aplicare a diferitelor reforme prezentate în proiectul „România Educată”, care prevede o restructurare aprofundată a sistemului de educație și formare până în 2030. Alte reforme și investiții vizează educația timpurie, reducerea părăsirii timpurii a școlii, creșterea calității educației și formării profesionale și îmbunătățirea infrastructurii educaționale. Măsurile vor sprijini, de asemenea, dezvoltarea competențelor digitale ale studenților și ale profesorilor.

Planul abordează, de asemenea, sărăcia și inegalitatea din România, care sunt printre cele mai ridicate din UE, contribuind astfel la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Reformele sociale vizează sprijinirea copiilor, a persoanelor cu dizabilități și a persoanelor în vârstă, precum și formalizarea muncii casnice. Reforma venitului minim de incluziune vizează îmbunătățirea eficienței prestațiilor de asistență socială prin extinderea acoperirii, creșterea gradului de acoperire și îmbunătățirea stimulentele pentru ocuparea unui loc de muncă. Strategia națională privind îngrijirea de lungă durată ar trebui să contribuie la abordarea nevoilor unei societăți în curs de îmbătrânire. Dezinstituționalizarea persoanelor cu dizabilități ar trebui să accelereze integrarea acestora în comunitate. Planul prevede, de asemenea, instituirea unui nou mecanism de stabilire a salariului minim, pe baza unor criterii obiective și în consultare cu partenerii sociali.

Reziliența în materie de sănătate

Pandemia a scos la iveală fragilitatea sistemului de îngrijiri de sănătate. Planul va utiliza 2,85 miliarde EUR pentru a crește acoperirea cu servicii de sănătate și calitatea acestora. Noua Agenție pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate (ANDIS) ar trebui să supravegheze construirea și gestionarea unora dintre cele 25 de spitale prevăzute în plan. Se va acorda prioritate comunităților marginalizate, iar multe dintre cabinetele de medicină de familie, centrele comunitare integrate și ambulatoriile nouconstruite sau renovate vor fi situate în regiunile cu cele mai mari nevoi. Prin intermediul planului, România va înregistra progrese în ceea ce privește modernizarea întârziată a infrastructurii naționale de sănătate pentru a contribui la asigurarea coeziunii sociale și a unui acces sporit la îngrijiri de sănătate.

Administrația publică

Planul vizează creșterea independenței, a calității și a eficienței sistemului de justiție, precum și sporirea capacității, a transparenței și a eficacității administrației publice. O mai bună coordonare și monitorizare la nivel central a inițiativelor politice și legislative le va oferi întreprinderilor și persoanelor fizice un cadru normativ mai coerent și

mai transparent. Planul vizează creșterea independenței, a calității și a eficienței sistemului judiciar, precum și îmbunătățirea capacității acestuia de a investiga și de a urmări infracțiunile de corupție, acest lucru fiind esențial pentru protejarea intereselor financiare ale UE. Sistemul de achiziții publice va fi modernizat. Reformele guvernantei corporative a întreprinderilor de stat vor spori rentabilitatea acestora și vor asigura condiții de concurență echitabile.

Cercetare, dezvoltare și inovare (CDI)

Planul prevede mai multe măsuri de îmbunătățire a sistemului de CDI. Planul sprijină integrarea organizațiilor de cercetare în Spațiul european de cercetare și capacitatea acestora de a accesa fonduri europene pentru CDI, precum și schemele de granturi care vizează atragerea și recompensarea talentelor. Acesta oferă, de asemenea, un cadru pentru a raționaliza guvernanta CDI, a reforma cariera de cercetător și a consolida cooperarea dintre întreprinderi și sectorul cercetării. În acest scop, în plan se solicită sprijin din partea Mecanismului de sprijin al politicilor din cadrul programului Orizont Europa pentru perioada 2021-2022, în vederea punerii în aplicare a recomandărilor detaliate în viitorul mecanism de sprijin al politicilor din cadrul programului Orizont Europa pentru perioada 2021-2022.

Principalele rezultate preconizate în cadrul Planului național de redresare și reziliență pentru perioada 2022-2023

- ✓ Legea privind decarbonizarea
- ✓ Dezafectarea capacității de producție a energiei electrice pe bază de cărbune
- ✓ Adoptarea Strategiei naționale de siguranță rutieră
- ✓ Adoptarea Strategiei naționale de securitate cibernetică pentru perioada 2021-2026
- ✓ Adoptarea unei noi legi privind dialogul social
- ✓ Începerea punerii în aplicare a Programului național pentru reducerea abandonului școlar
- ✓ 750 de unități de învățământ cu risc ridicat de abandon școlar vor primi granturi pentru a sprijini elevii care trec de la învățământul gimnazial la cel liceal
- ✓ Înființarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate (ANDIS) EUR.

3. Norme temporare privind documentele de conducere ucrainene

Comisia a propus recent norme temporare privind documentele de conducere ucrainene, pentru a le permite cetățenilor ucraineni care locuiesc în UE, în regim de protecție temporară, să își utilizeze, în continuare, permisul de conducere ucrainean, fără a fi nevoiți să îl schimbe cu un permis de conducere UE sau să susțină un nou examen de conducere. De asemenea, măsura va simplifica și cerințele pentru conducătorii auto profesioniști.

Comisarul pentru transporturi, Adina Vălean, a declarat: *„Persoanele care fug din Ucraina și caută refugiu în UE trebuie să poată circula liber în interiorul Uniunii, adică să își poată utiliza, în continuare, permisele de conducere, fără să fie nevoite să le schimbe sau să susțină teste suplimentare. Șoferii ucraineni de camioane se află în prima linie, în ceea ce privește transportul de mărfuri către și dinspre Ucraina, inclusiv transportul de cereale. Trebuie să ne asigurăm că aceștia își pot continua activitatea, fără să fie nevoiți să parcurgă proceduri administrative îndelungate, cu privire la documentele lor de conducere. Iată obiectivul regulamentului pe care îl propunem astăzi! Acesta va contribui, în continuare, la facilitarea culoarelor noastre de solidaritate UE-Ucraina și la creșterea exporturilor de produse agricole, pe piețele mondiale.”*

În anumite condiții, șoferii ucraineni de camioane și de autobuze, care beneficiază de protecție temporară, își vor putea prelungi valabilitatea certificatelor de competență

profesională eliberate de Ucraina, în urma unui scurt curs de formare și a unui test. Acest lucru le va permite să lucreze în UE, în perioada în care se află în regim de protecție temporară și să contribuie la exportul de bunuri ucrainene. Propunerea va fi examinată de Parlamentul European și de Consiliu.

4. O schemă de ajutoare a României, pentru sprijinirea sectorului transportului rutier, în contextul invaziei Ucrainei

Comisia Europeană a aprobat o schemă de ajutoare a României, cu o valoare de 60,7 mil EUR (300 mil RON), pentru sprijinirea întreprinderilor ce își desfășoară activitatea în domeniul transportului rutier de mărfuri și persoane, în contextul invaziei Ucrainei de către Rusia. Schema a fost aprobată ca parte a Cadrului temporar de criză privind ajutoarele de stat, adoptat de Comisie, la 23 martie 2022, în temeiul Art 107 alin (3) lit (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în care se recunoaște faptul că economia UE se confruntă cu perturbări grave.

Vicepreședintele executiv Margrethe Vestager, responsabil cu politica în domeniul concurenței, a declarat: *„Prin această schemă de ajutoare, cu o valoare de 60,7 mil EUR, România va sprijini sectorul transportului rutier, care este grav afectat de creșterea prețurilor combustibililor, pe fundalul crizei geopolitice actuale și al sancțiunilor adoptate ca răspuns la aceasta. Această schemă este o măsură importantă, menită să atenueze impactul economic al războiului purtat de Putin împotriva Ucrainei. Continuăm să ne afirmăm sprijinul față de Ucrainași de poporul său și, în același timp, continuăm să colaborăm îndeaproape cu statele membre, pentru a ne asigura că măsurile naționale de sprijin pot fi puse în aplicare în timp util, în mod coordonat și eficace și că sunt protejate, totodată, condițiile de concurență echitabile pe piața unică.”*

România a notificat Comisiei o schemă de ajutoare cu o valoare de 60,7 mil EUR (300 mil RON), pentru sprijinirea întreprinderilor ce își desfășoară activitatea în domeniul transportului rutier de mărfuri și persoane, în contextul invaziei Ucrainei de către Rusia. Scopul schemei este să ofere sprijin sub formă de lichidități întreprinderilor afectate de creșterea prețurilor combustibililor, pe fundalul crizei geopolitice actuale și al sancțiunilor ce au fost adoptate ca răspuns la aceasta, asigurând în același timp circulația neîntreruptă a mărfurilor și a persoanelor pe cale rutieră.

Măsura va fi accesibilă pentru toate întreprinderi, indiferent de mărime, care își desfășoară activitatea în domeniul transportului rutier de mărfuri și persoane, care dețin o licență comunitară valabilă și care sunt afectate de criza actuală. În cadrul schemei, beneficiarii vor avea dreptul să primească ajutoare sub formă de granturi directe, ce vor avea o valoare limitată.

Comisia a constatat că schema de ajutoare a României îndeplinește condițiile prevăzute în cadrul temporar de criză. În special, ajutorul (i) nu va depăși 400 000 EUR per întreprindere și (ii) se va acorda până la 31 decembrie 2022.

5. Centrul european de competențe în materie de securitate cibernetică, reunit, pentru prima dată la București

Consiliul de conducere al Centrului european de competențe în materie de securitate cibernetică (ECCC), compus din reprezentanți ai statelor membre (27 de membri), ai Comisiei (2 membri) și ai Agenției Europene pentru Securitate Cibernetică – ENISA (1 observator permanent), a organizat prima sa reuniune în format fizic, la sediul său de la București. În luna februarie a anului trecut, consiliul de conducere i-a ales pe Pascal Steichen, din Luxemburg, în funcția de președinte și pe Katarzyna Prusak-Gorniak, din Polonia, în funcția de vicepreședinte. Comisia Europeană gestionează centrul, până când acesta va putea funcționa pe deplin independent, Miguel González Sancho fiind, în prezent, director executiv interimar al Centrului.

Împreună cu Rețeaua de centre naționale de coordonare (CNC-uri), centrul urmărește să consolideze capacitățile europene în materie de securitate cibernetică, excelența în cercetare și competitivitatea industriei. În acest scop, Centrul va gestiona o parte din finanțarea dedicată securității cibernetice în cadrul programului „Europa digitală” și al programului Orizont Europa, precum și finanțarea din partea statelor membre. O nouă cerere de propuneri în domeniul securității cibernetice, în valoare de peste 140 mil EUR, se va lansa la 29 septembrie, în cadrul programului „Europa digitală”.

În sens mai larg, Centrul urmărește să sprijine comunitatea implicată în securitatea cibernetică din Europa și, în acest scop, Comisia Europeană a lansat recent o procedură de ofertare în valoare de 3 mil EUR.

Centrul a lansat recent o cerere de candidaturi, pentru postul de director executiv. De asemenea, Centrul va publica, în curând, posturile vacante pentru alte funcții pe site-ul său internet.

Surse de informare:

- ***Parlamentul European***
- ***Comisia Europeană***
- ***Consiliul UE***
- ***Reprezentanța Comisiei Europene în România***

Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE

